



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR NK-N.4131.174.1.2022.GD1

Wrocław, 4 stycznia 2022 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 1. we fragmencie „3/) informację Przewodniczącego Zarządu Powiatu z realizacji uchwał Rady Powiatu” uchwały Nr XLIV/227/21 Rady Powiatu w Jaworze z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zmian w Statucie Powiatu Jaworskiego.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Jaworze na sesji w dniu 25 listopada 2021 r., działając na podstawie art. 12 pkt 1 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.), podjęła uchwałę w sprawie zmian w Statucie Powiatu Jaworskiego.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Dolnośląskiemu pismem z dnia 1 grudnia 2021 r. (OSO.0007.12.2021) w dniu 6 grudnia 2021 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 1 we fragmencie „3/) informację Przewodniczącego Zarządu Powiatu z realizacji uchwał Rady Powiatu” z istotnym naruszeniem art. 32 ust. 1 w związku z art. 12 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.) poprzez nałożenie obowiązku bezpośrednio na przewodniczącego zarządu powiatu w sytuacji, gdy za jego realizację może odpowiadać zarząd powiatu jako organ kolegialny.

Kwestionowaną uchwałą, Rada Powiatu w Jaworze, działając na podstawie art. 12 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym, dokonała nowelizacji statutu Powiatu Jaworskiego poprzez nadanie nowego brzmienia § 18 i § 25. Zgodnie z nadanym nowym brzmieniem § 18 ust. 7 statutu, w pkt 3 wskazano, że porządek obrad każdej sesji z zastrzeżeniem § 12 ust. 4, powinien obejmować w szczególności informację Przewodniczącego Zarządu Powiatu z realizacji uchwał Rady Powiatu.

Mocą powyższego przepisu nałożona zatem obowiązek na Przewodniczącego Zarządu Powiatu w Jaworze, Starostę Jaworskiego, przedstawiania na każdej sesji Rady Powiatu informację z realizacji jej uchwał.

Tymczasem należy zauważyć, że zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, to zarząd powiatu wykonuje uchwały rady powiatu. Tym samym, ustawodawca konstruując podział zadań pomiędzy organem stanowiącym a organem wykonawczym powiatu, postanowił, że to zarząd jako organ kolegialny wykonuje uchwały rady powiatu. Zatem odpowiedzialność za wykonywanie uchwał rady powiatu ponosi zarząd powiatu w całości jako organ kolegialny, a nie wybrani jego członkowie.

Wobec powyższego, w ocenie organu nadzoru, Rada nie była uprawniona do nałożenia obowiązków bezpośrednio na Przewodniczącego Zarządu Powiatu w zakresie przedstawiania informacji o realizacji uchwał Rady Powiatu w Jaworze, gdyż w myśl ustawy o samorządzie powiatowym to zarząd jako organ kolegialny wykonuje uchwały. W tym zakresie dopuszczalnym byłoby ustalenie takiego obowiązku wobec Zarządu Powiatu, co byłoby zgodne z ustawowymi zadaniami zarząd określonymi w art. 32 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym. W takim bowiem przypadku to do decyzji samego Zarządu byłoby ustalenie, który z jego członków na danej sesji przedstawi informację z realizacji uchwał Rady Powiatu w Jaworze.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski