

Uchwała Nr II/358/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 12 grudnia 2011 roku

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jaworskiego,
przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2005 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jaworskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2012 - 2017, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Regionalna izba obrachunkowa, stosownie do art. 230 ust. 3 powołanej ustawy, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej, wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów, Zarząd Powiatu Jaworskiego, uchwałą Nr 64/2011 z dnia 15 listopada 2011 roku, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Legnicy wraz z projektem uchwały budżetowej, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 - 2017. Uchwała wpłynęła do Izby 15 listopada 2011 roku.

II. Badając przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pod względem zgodności z prawem, stwierdzono:

1. Zgodnie z art. 227 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu sporządzono na lata 2012 - 2017.

2. Prognoza obejmuje przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Dla każdego roku z lat objętych prognozą (2012 - 2017) zachowane zostały wymogi art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.

4. Dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 1 - 6 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Analizując zapisy wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził:

- w kolumnie 5.3.1 (kredyty, pożyczki (...) w tym na pokrycie deficytu budżetowego) dla roku 2012 wpisano kwotę planowanego kredytu bankowego w sytuacji, gdy z projektu uchwały budżetowej wynika, że na 2012 rok planowany jest budżet nadwyżkowy, a z kredytu bankowego będą spłacane zobowiązania długoterminowe Powiatu,

- w latach 2014 - 2017 prognozuje się niebilansowane budżety. Po odjęciu od prognozowanych w poszczególnych latach kwot nadwyżek budżetu (kolumna 16) przewidywanych spłat zobowiązań długoterminowych (kolumna 6), w każdym z lat pozostają nierozdysponowane nadwyżki w kwotach 2.201.462 zł, 1.380.053 zł, 17.915 zł, 967.253 zł i 3.030.453 zł,

5. Prognoza kwoty długu na lata 2011 - 2013 spełnia wymogi dotyczące maksymalnego dopuszczalnego obciążenia budżetu kwotą długu i spłatą zobowiązań (odpowiednio 60% i 15% prognozowanych dochodów), określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). W opracowanym przez powiat projekcie wykazano, że w okresie lat 2014 - 2017 zachowany zostanie indywidualny wskaźnik spłat, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Badanie zapisów prognozy przez Skład Orzekający wykazało jednak, że w kolumnie 2.1.2.1 (wydatki bieżące na obsługę długu, w tym odsetki i dyskonto) nie wpisano kwot odsetek od zaciągniętych zobowiązań dla poszczególnych lat. W wyniku tego

indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach 2012 - 2017 wykazany został w niewłaściwych wysokościach. Po uwzględnieniu kwot odsetek, o których mowa wyżej, maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie został zachowany dla 2014 roku. Skład Orzekający wskazuje, że niemożliwe będzie uchwalenie budżetu roku 2014 w kwotach wykazanych w omawianym projekcie.

6. Wieloletnia prognoza finansowa zawiera informację wymaganą przez art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. W latach 2011 - 2013 maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest wyższy od zaplanowanych w tym okresie spłat zobowiązań.

7. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy oraz do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów wskazanych wyżej, o których mowa w art. 228 ustawy o finansach publicznych.

8. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, w zał. nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości dochodów i wydatków przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

III. Badając przedłożone materiały pod względem rachunkowym nieprawidłowości nie stwierdzono.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWIADNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szwabowicz-Sala