

**Uchwała Nr II/4/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 24 stycznia 2011 roku**

**w sprawie w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu w Jaworze Nr IV/16/2010 z 29 grudnia 2010 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jaworskiego na lata 2011 - 2017 oraz w uchwale Nr IV/17/2010 z 29 grudnia 2010 roku w sprawie budżetu na 2011 rok.**

*Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) oraz zarządzeniem Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego (ze zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu w Jaworze Nr IV/16/2010 z 29 grudnia 2010 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jaworskiego na lata 2011 - 2017 oraz w uchwale Nr IV/17/2010 z 29 grudnia 2010 roku w sprawie budżetu na 2011 rok.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego.

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie jego spłaty.

Z art. 121 ust. 8 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) wynika, że do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia i spłaty długu, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Zgodnie z wymienionymi przepisami łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego nie może przekroczyć na koniec roku budżetowego 60% wykonanych dochodów ogółem, a łączna kwota przypadających w danym roku spłat rat pożyczek i kredytów, wykupu papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę oraz potencjalnych spłat wynikających z udzielonych poręczeń - 15% planowanych na dany rok dochodów. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku i art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku, stosuje się wyłączenia w przypadku, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu Unii Europejskiej oraz uzyskaniem niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

Natomiast zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych indywidualny wskaźnik dopuszczalnego poziomu zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z 2009 roku o finansach publicznych), będzie obowiązywał od 2014 roku.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej 4 stycznia 2011 roku uchwały Nr IV/16/2010 Rady Powiatu w Jaworze z 29 grudnia 2010 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jaworskiego na lata 2011 - 2017 oraz uchwały Nr IV/17/2010 z 29 grudnia 2010 roku w sprawie budżetu na 2011 rok, stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu sporządzono na lata 2011 - 2017, zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2. Dla każdego roku z lat objętych prognozą (2011 - 2017) zachowane zostały wymogi art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.

3. Planowana na dzień 31 grudnia 2010 roku kwota długu powiatu stanowi 22.071.400,00 zł. W roku 2011 planuje się zaciągnięcie zobowiązań zwiększających dług (emisja obligacji komunalnych) w wysokości 2.500.000,00 zł oraz spłatę wcześniejszych zobowiązań w kwocie 3.662.200,00 zł. Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu wynosi 20.909.199,00 zł, co stanowi 41,60% planowanych dochodów ogółem. Z zamieszczonych w prognozie danych wynika, że w 2011 roku nie wystąpią wyłączenia w obliczaniu wskaźników zadłużenia w związku z realizacją zadań z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt

2 ustawy o finansach publicznych. W latach 2012 i 2013 nie prognozuje się zaciągania zobowiązań zwiększających dług, co spowoduje, że wskaźnik zadłużenia będzie się zmniejszał i wyniesie odpowiednio 35,07% i 26,64% prognozowanych na te lata dochodów. Planowana w 2011 roku kwota spłaty zobowiązań długoterminowych w wysokości 3.662.200,00 zł powiększona o kwotę wydatków przeznaczonych na obsługę długu (odsetki) w kwocie 1.000.000,00 zł stanowi 9,58% planowanych dochodów. W latach 2012 i 2013 wskaźnik ten prognozowany jest odpowiednio w wysokości 10,51% i 10,30% prognozowanych na te lata dochodów.

Z powyższego wynika, że prognoza kwoty długu na lata 2011 - 2013 spełnia wymogi określone w art. 169 i art. 170 ustawy z 2005 roku o finansach publicznych. Ponadto, zgodnie z art. 121 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w prognozie na lata 2011 - 2013 zamieszczono informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości budżetu wskaźniki zadłużenia dla lat 2014 - 2017 spełniają wymogi określone w wymienionym przepisie.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił prognozę kwoty długu jednostki, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej na podstawie zgodności z prawem. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie i trybie określonym w art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

*mgr inż. Alicja Szwabowicz-Sala*