

Uchwała Nr II-251/2005

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 grudnia 2005 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Jaworskiego na 2006 rok wraz
z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2001 roku Dz.U. Nr 55 poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r Dz.U. Nr 113 poz. 984 oraz z 2003 roku Nr 149, poz. 1454) oraz Zarządzenia nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczącego i członków składów orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, II Skład Orzekający postanowił:

Wydać opinię negatywną o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Jaworze projekcie budżetu na 2006 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Uzasadnienie

Skład Orzekający zbadał przedłożone 15 listopada 2005 roku przez Zarząd Powiatu w Jaworze materiały dotyczące projektu budżetu na 2006 rok tj. uchwałę nr 365/2005 Zarządu Powiatu w Jaworze z dnia 15 listopada 2005 roku w sprawie projektu budżetu Powiatu Jaworskiego na 2006 rok wraz z załącznikami:

- projektem uchwały budżetowej,
- informacją o stanie mienia komunalnego,
- objaśnieniami.

Badając przedłożone materiały pod względem zgodności z prawem stwierdzono:

I. w projekcie uchwały budżetowej przedstawiono:

- a) dochody i wydatki w szczególowości określonej w art. 124 ustawy z 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2003 roku Nr 15, poz. 148 ze zm.),
- b) kwotę deficytu budżetu i źródła jego sfinansowania,
- c) przychody i rozchody budżetu powiatu,
- d) kwoty przychodów i wydatków gospodarstw pomocniczych oraz ich plany finansowe,
- e) kwoty dochodów własnych jednostek budżetowych oraz wydatków nimi sfinansowanych,
- f) dochody i wydatki oraz plan finansowy zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- g) dochody i wydatki związane z realizacją zadań na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- h) kwoty przychodów i wydatków funduszy celowych i ich plany finansowe,
- i) maksymalną kwotę, zobowiązań do której zarząd może podejmować inwestycje i remonty,
- j) kwotę rezerwy ogólnej na nieprzewidziane wydatki,
- k) łączną kwotę długu powiatu oraz prognozę jego spłaty,
- l) upoważnienia Rady Powiatu dla Zarządu do:
 - dokonywania zmian w planie wydatków polegających na przenoszeniu wydatków między rozdziałami i paragrafami w ramach działu,
 - przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych uprawnień do przenoszenia planowanych wydatków między paragrafami,
 - zaciągania kredytów krótkoterminowych,
 - zaciągania i spłaty zobowiązań długoterminowych,

- wyemitowania obligacji komunalnych,
- lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych.

Badając projekt uchwały budżetowej oraz załącznik do niego, Sejmik Orzekający stwierdził niezgodność z prawem polegającą na:

1. naruszeniu art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w związku z zaplanowaniem deficytu budżetu powiatu w kwocie 11.116.000 zł, stanowiącej 36,76 % planowanych dochodów powiatu.

Zgodnie z wymienioną normą w przypadku gdy wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego powiększonej o kwotę przewidywanych wypłat z tytułu poręczeń i gwarancji, udzielonych przez podmioty sektora finansów publicznych do produktu krajowego brutto jest większa od 50 %, a nie większa od 55 % to:

- a) Rada Ministrów uchwała projekt ustawy budżetowej, w którym relacja deficytu budżetu państwa do dochodów budżetu państwa nie może być wyższa niż analogiczna relacja roku bieżącego,
- b) relacja, o której mowa w lit. a, stanowi górne ograniczenie relacji deficytu każdej jednostki samorządu terytorialnego do jej dochodów, jaka może być uchwalona w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Z obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 18 maja 2005 roku w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (M.P. Nr 30, poz. 429) wynika, iż powyższa relacja za 2004 rok wyniosła 50,2 %.

Natomiast w piśmie Nr ST1-4800-538/2005/918 z 9 czerwca 2005 roku Minister Finansów poinformował wszystkie jednostki samorządu terytorialnego, że relacja deficytu budżetu państwa do dochodów budżetu państwa - zgodnie z ustawą budżetową na rok 2005 (Dz.U. z 2004 r. Nr 278, poz. 2755) - wynosi 20,0%.

Tak więc relacje, o których mowa wyżej stanowią ograniczenia, których nie można przekroczyć, co oznacza, że maksymalna wysokość deficytu budżetu powiatu przy zaplanowanych dochodach nie może przekroczyć kwoty 6.047.511 zł, tj. 20 % planowanych dochodów.

2. naruszeniu art. 124 ust. 1 pkt 4a ustawy o finansach publicznych, w związku z brakiem zapisu w treści uchwały budżetowej kwoty wydatków na programy i projekty realizowane ze środków Unii Europejskiej.

Ponadto stwierdzono następujące uchybienia nie stanowiące naruszenia prawa:

- a) w § 3 pkt 2 lit. a projektu oraz zał. nr 5 zastosowano niewłaściwe nazewnictwo w odniesieniu do dochodów własnych jednostek budżetowych. Zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy o finansach publicznych jednostki budżetowe mogą gromadzić na rachunku dochodów własnych dochody, a nie przychody,
- b) w zał. nr 8 „Prognoza kwoty długu...” dla roku 2006 wpisano niewłaściwą kwotę dochodów, tj. kwotę 30.177.255 zł zamiast 30.237.555 zł.

- II. w informacji o stanie mienia komunalnego zaprezentowano jedynie nieruchomości zabudowane, niezabudowane i drogi będące własnością powiatu. Wskazano ich lokalizację, numery działek ewidencyjnych i ksiąg wieczystych, a także obciążenia ustanowione na rzecz użytkowników budynków.

W przyszłości wskazanym byłoby tę część informacji uzupełnić o inne posiadane przez powiat składniki mienia, m.in. środki transportowe, inne środki trwałe (np. zbiory biblioteczne) czy zapasy.

W informacji podano ponadto dane o zmianach w stanie mienia powiatu, dochodach uzyskanych w 2005 roku w związku z wykonywaniem prawa własności oraz dochodach planowanych na 2006 rok a także o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia powiatu.

- III. w objaśnieniach do projektu budżetu podano podstawy opracowania projektu dochodów, propozycje wykorzystania środków subwencji oraz wskazano zadania na których realizację

zabezpieczono środki w budżecie. Poinformowano Radę Powiatu o wysokości zaplanowanego deficytu oraz konieczności zaciągnięcia kredytu i emisji obligacji na jego pokrycie.

Skład Orzekający badając projekt budżetu powiatu stwierdził naruszenia prawa, o których mowa w punkcie I niniejszej uchwały, w związku z czym zdecydował o wydaniu o nim negatywnej opinii.

Na niniejszą uchwałę Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr inż. Alicja Sewabowicz-Sala