

Uchwała nr IX/9/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu w Jaworze nr IV/32/18 z dnia 27 grudnia 2018 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jaworskiego na lata 2019-2025 i uchwale Rady Powiatu w Jaworze nr IV/31/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu na 2019 r.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 28 marca 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu w Jaworze nr IV/32/18 z dnia 27 grudnia 2018 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jaworskiego na lata 2019-2025 i uchwale Rady Powiatu w Jaworze nr IV/31/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu na 2019 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii Izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2019 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu uchwał Rady Powiatu w Jaworze z dnia 27 grudnia 2018 r. nr IV/32/18 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jaworskiego na lata 2019-2025 i nr IV/31/18 w sprawie budżetu na 2019 r., Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr IV/32/18) sporządzono na lata 2019-2025, tj. na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, zgodnie z wymogiem art. 227 ust. 2 u.f.p. Ujęte w prognozie wartości na rok 2019 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2019. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W wieloletniej prognozie finansowej założono, że Powiat nie będzie zaciągać nowych zobowiązań zwiększających zadłużenie, a wykup już wyemitowanych obligacji nastąpi w latach 2019-2025. Źródłem wykupu zobowiązań będą planowane w latach prognozy nadwyżki budżetu. Planowany na koniec 2019 r. dług Powiatu wyniesie 8.400.000,00 zł, co w odniesieniu do planowanych w tym roku dochodów budżetu ogółem stanowi 13,30%. Przewidziana w 2019 roku łączna kwota przypadających do wykupu obligacji (4.700.000,00 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek (350.000,00 zł) stanowi 8,00%, a po uwzględnieniu wykazanych ustawowych wyłączeń 2,77% planowanych dochodów wobec dopuszczalnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p., w wysokości 3,45%.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2020-2025 relacja łącznej kwoty spłat

długoterminowych zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek do planowanych w tych latach dochodów budżetu ogółem również nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty, ustalonego stosownie do zasad określonych w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Jaworskiego. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i poz. 1669), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**


mgr Tomasz Miśkiewicz

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz wieloletniej prognozy budżetowej i planowanych i zakładanych zobowiązań o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydanej opinii izba ocenia prawdziwość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przetrwania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalań i wykonywania budżetu w roku 2019 oraz następujących latach.

Izba podstawia przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu uchwał Rady Powiatu w Jaworze z dnia 27 grudnia 2018 r. nr IV/3218 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jaworskiego na lata 2018-2022 i nr IV/3118 w sprawie budżetu na 2019 r. Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

Wieloletnia prognoza finansowa wraz z propozycją kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr IV/3218) sporządzona na lata 2018-2022, tj. na okres, na który ustalono zobowiązania, zgodnie z wymogiem art. 227 ust. 2 u.f.p. Ijeto w prognozie wartości na rok 2019 są zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały nr IV/3218, a kwotyami wykazującymi z uchwały budżetowej na rok 2019. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wyliczenia z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W wieloletniej prognozie finansowej założono, że Powiat nie będzie walczył nowych zobowiązań zwiększających zadłużenie, a wykup już wycenionych zobowiązań nastąpi w latach 2019-2022. Zmianą wydatku zobowiązań będą planowane w latach prognozy nadwyżki budżetu. Planowany na koniec 2019 r. dług Powiatu wyniesie 8.400.000,00 zł, co w odniesieniu do planowanych w tym roku dochodów budżetu ogółem stanowi 13,70%. Przewidziano w 2019 roku łączną kwotę przychodzących do wydatku obligacji (4.700.000,00 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek (350.000,00 zł) stanowi 8,00%, a po uwzględnieniu wykazanych ustawowych wydatków 5,77%. Planowanych dochodów walcze dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalono zgodnie z art. 243 u.f.p. w wysokości 3,43%.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2020-2022 relacja łącznej kwoty spłaty