Starostwo Powiatowe w Jaworze
ul. Wrocławska 26, 59-400 Jawor
tel. + 48 76 72 90 102, 48 76 72 90 103, fax. 48 76 72 90 160
www.powiat-jawor.org.pl www.ziemiajaworska.pl
powiat-jawor@powiat-jawor.org.pl

WYSŁANO
08 -10- 2015
data podpis

OSO.0003.63.2015

Jawor, 08.10.2015 r.

FK.3221.93.2015

POLECONY
za potwierdzeniem odbioru

Pan
Stanisław Witek
Radny
Rady Powiatu w Jaworze

Szanowny Panie Radny

W odpowiedzi na Pana interpelację (wniosek) z dnia 25-09-2015 r. w sprawie zabezpieczenia w budżecie Powiatu Jaworskiego na rok 2016 środków na wsparcie finansowe na realizację zadań inwestycyjnych dla Jaworskiego Centrum Medycznego Sp. z o.o. w Jaworze, uprzejmie Pana informuję, że w obecnym stanie prawnym - pomimo przedstawienia przez JCM opinii Wydziału Analiz Legislacyjnych w Biurze Analiz Sejmowych, nie ma podstaw do zabezpieczenia środków na ten cel tej konkretnie jednostce.

Jednocześnie stwierdzam, że chociaż z opinii wydanej przez Naczelnika Wydziału Analiz Legislacyjnych w Biurze Analiz Sejmowych z wniosku Jaworskiego Centrum Medycznego w Jaworze w sprawie konsultacji w zakresie możliwości udzielenia wsparcia finansowego dla JCM przez Powiat wynika, że w świetle przepisów art. 114.1 (dział V zasady przekazywania środków publicznych podmiotom wykonującym działalność leczniczą) ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej istnieje taka możliwość, to po dogłębnej analizie nie tylko w/w ustawy ale także korelujących z nią ustaw, udzielenie wsparcia temu konkretnie podmiotowi, nie jest już taka tak oczywiste.
O ile bowiem z art. 114.1 przytoczonej wyżej ustawy wynika, że takiej pomocy jst może udzielić, o tyle zapisy art. 115, a w szczególności jego ust.3 odsyła możliwość udzielenia takiego dofinansowania w formie dotacji do przepisów ustawy o finansach publicznych: *„Na realizację zadań, o których mowa w art. 114 ust. 1 pkt 1–6, podmioty wykonujące działalność leczniczą mogą uzyskać od podmiotu, o którym mowa w ust. 1, z wyjątkiem uczelni medycznej,* ***dotację w rozumieniu przepisów o finansach publicznych****, z zastrzeżeniem ust. 4".*

Starostwo Powiatowe w Jaworze
ul. Wrocławska 26, 59-400 Jawor
tel. + 48 76 72 90 102, 48 76 72 90 103, fax. 48 76 72 90 160
www.powiat-jawor.org.pl www.ziemiajaworska.pl
powiat-jawor@powiat-jawor.org.pl

Odesłanie zatem wprost do ustawy o finansach publicznych, a konkretnie do art. 221 ust. 1 i 2 tejże ustawy, wymusza konieczność spełnienia kluczowych warunków dla udzielenia takiego wsparcia:

- art. 221 ust. 1 uofp stwierdza: *„Podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań"*,
- art. 221 ust.2 uofp określa, że: *„Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ona innych zadań niż określone w tej ustawie – na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem, o którym mowa w ust.1."*

Analizując zapisy powyższych przepisów uofp można jednoznacznie stwierdzić, że aby podmiotowi spoza sfery finansów publicznych udzielić dotacji z budżetu jst warunkujących działanie w granicach prawa, muszą być spełnione **łącznie** trzy przesłanki:

1) beneficjentem jest podmiot niezaliczany do sektora finansów publicznych,
2) beneficjent nie działa w celu osiągnięcia zysku,
3) dotacja jest udzielana na cele publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki lub na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań.

Potwierdzeniem takiego sposobu rozumowania jest wyrok WSA z dnia 15 listopada 2007 r. ISA/WR 1279/07, OWSS 2009 nr.2 poz. 50, LEX nr 369929. Zatem nie ulega wątpliwości, że Jaworskie Centrum Medyczne Sp. z o.o. spełnia przesłankę nr 1 i 3, natomiast poważne wątpliwości występują w zakresie spełnienia przez ten podmiot przesłanki nr 2. Otóż JCM sp. z o.o działające jako NZOZ jest całkowicie podmiotem z kapitałem prywatnym. Powiat nie jest w żadnej mierze właścicielem majątku, ani udziałowcem tego podmiotu. Spółka ta prowadząc swoją działalność nie jest zwolniona z podatku dochodowego CIT, który odprowadza do urzędu skarbowego, bowiem uzyskuje zyski na swojej działalności. Dodać przy tym należy, że spółka JCM pomimo faktu, iż realizuje wyłącznie zadania lecznicze nie korzysta z możliwości zwolnienia z opodatkowania na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 4. ustawy o CIT. Jest to dodatkowy element na gruncie przepisów prawa podatkowego, który powinien być uwzględniany w ocenie tego czy podmiot działa dla zysku czy tez nie.
Tak więc, w świetle powyższych faktów, nie jest to podmiot, który nie działa dla osiągnięcia zysku, a wręcz odwrotnie.

Starostwo Powiatowe w Jaworze
ul. Wrocławska 26, 59-400 Jawor
tel. + 48 76 72 90 102, 48 76 72 90 103, fax. 48 76 72 90 160
www.powiat-jawor.org.pl www.ziemiajaworska.pl
powiat-jawor@powiat-jawor.org.pl

Odpowiedź zatem na pytanie: **Czy ten konkretnie podmiot, prowadzący działalność leczniczą może zostać dofinansowany z budżetu jst. na zasadach art. 114. 1 oraz art. 115 ust. 3 ustawy o działalności leczniczej w odniesieniu do art. 221.1 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem faktu, iż nie może korzystać ze zwolnienia z podatku CIT, o którym mowa w art. 17 ust. 1 pkt 4 o podatku dochodowym osób prawnych?** jest kluczowym elementem dla celów zaplanowania wydatków na cele, o których mowa w Pana wniosku dla tegoż konkretnego podmiotu.

W powyższej kwestii zwróciliśmy się o opinię do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu. Po uzyskaniu odpowiedzi zostanie Pan o jej treści bezzwłocznie poinformowany.

Z poważaniem

Z-ca STAROSTY
Dariusz Słupocz
SKARBNIK POWIATU

STAROSTWO POWIATOWE W JAWORZE
59-400 JAWOR, UL. WROCŁAWSKA 26
tel. +48 76 729-01-00, fax +48 76 729 01-60
e-mail: powiat-jawor@powiat-jawor.org.pl
www.powiat-jawor.org.pl