Starostwo Powiatowe w Jaworze
ul. Wrocławska 26, 59-400 Jawor
tel. + 48 76 72 90 102, 48 76 72 90 103, fax. 48 76 72 90 160
www.powiat-jawor.org.pl www.ziemiajaworska.pl
powiat-jawor@powiat-jawor.org.pl

WYSŁANO
03-07-2014
data podpis
Za potwierdzeniem odbioru

Jawor, 01.07.2014 r.

080.0003.220.2014

FK.3221.57.2014

Pan
Stanisław Witek
Radny
Rady Powiatu
w Jaworze

Szanowny Panie radny

W odpowiedzi na interpelację z dnia 26.06.2014 r. w sprawie indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, uprzejmie Pana informuję, że problem ten Zarząd Powiatu dostrzega od wielu lat i konsekwentnie artykułuje swoje stanowisko w tej sprawie przede wszystkim ministrowi finansów, corocznie kierując bezpośrednio do Ministerstwa Finansów uchwałę rady Powiatu ws. wieloletniej prognozy finansowej wraz z załączonymi do niej objaśnieniami. Stanowisko Zarządu Powiatu w tym zakresie zawarte jest w Objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014-2020 przedstawionej Radzie Powiatu w Jaworze w projekcie WPF na lata 2014-2020 przyjętej uchwałą Nr L/213/14 z dnia 27 lutego 2014 roku, przekazanej także Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu. Ponadto pragnę Pana poinformować, że Zarząd Powiatu przygotował w tej sprawie projekt stanowiska na marcowe posiedzenie Konwentu Powiatów Województwa Dolnośląskiego, które zostało przez Konwent przyjęte i przekazane do Związku Powiatów Polskich (w załączeniu).

Z poważaniem

STAROSTA
Stanisław Laskowski

STANOWISKO KONWENTU POWIATÓW WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO WS. WSKAŹNIKA ZADŁUŻENIA WYNIKAJĄCEGO Z ART. 243 USTAWY O FINANSACH PUBLICZNYCH

WROCŁAW, 28 MARCA 2014 R.

Konwent Powiatów Województwa Dolnośląskiego krytycznie ocenia obowiązujące uregulowania dotyczące limitu zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, zawarte w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

1. Wskaźnik nie tylko że nie umożliwia jst przedterminowej spłaty zadłużenia z wolnych środków, nie umożliwia też jego spłaty w zaplanowanym terminie, pomimo, iż ich sytuacja finansowa (generowana nadwyżka budżetowa) na to pozwala, ale wręcz wymusza na niektórych jst przesunięcie tego terminu na późniejszy okres (tzw. rolowanie długu), co naraża jst na dodatkowe koszty z tym związane. Uwolnione w wyniku przesunięcia w czasie spłaty zobowiązań środki nie mogą być przeznaczone na wydatki bieżące, lecz wyłącznie na wydatki majątkowe, czyli inwestycyjne.

2. Do wyliczenia wskaźnika zadłużenia przyjęty został zbyt krótki okres 3 lat, co przy uwzględnieniu w średniej dochodów z tego okresu zdarzeń incydentalnych (dochodów nieperiodycznych) ma istotny wpływ na jego wartość. Logika wskazywałaby, że brak dochodów incydentalnych powinien być neutralny dla wartości wskaźnika, ponieważ oznacza w danym roku budżetowym także brak wydatków nimi finansowanych w latach poprzednich. Tymczasem tak nie jest, bo średnia dochodów z trzech lat poprzedzających uchwalenie budżetu na dany rok budżetowy uwzględnia te dochody. Konieczne jest zatem wyeliminowanie tych dochodów z podstawy jego wyliczania, co znacząco wpłynęłoby na urealnienie jego wartości lub przynajmniej wydłużenie tego okresu do np. 7 lat, co spowodowałoby osłabienie negatywnego wpływu tych zdarzeń na wysokość tego wskaźnika.

3. Kreowanie wskaźnika zadłużenia w obecnie obowiązujący sposób zmusza jst do generowania nadwyżki operacyjnej w nadmiernych wysokościach, nie wynikających z realnych potrzeb, co odbywa się kosztem drastycznych ograniczeń w realizacji ich bieżących zadań. Konsekwencją tego jest ograniczanie wydatków bieżących, w szczególności wydatków na wynagrodzenia, skutkujące redukcjami zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych (co nie pozostaje bez wpływu na jakość świadczonych usług publicznych), nie ze względu na brak środków, lecz ze względu na konieczność wygospodarowania nadwyżki wyłącznie na potrzeby związane z osiągnięciem wymaganego wskaźnika.

4. Uzależnianie możliwości podjęcia przez organ stanowiący jst uchwały budżetowej na dany rok od spełnienia wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 uofp w całym okresie objętym wieloletnią prognozą finansową budzi zastrzeżenia konstytucyjne. Budżety jst mają charakter jednoroczny. Dążenie do spełnienia wymagań związanych z osiągnięciem wskaźnika zadłużenia w kolejnych latach stoi w sprzeczności z zasadą realizmu w kształtowaniu dochodów budżetowych.

W świetle zgłoszonych powyżej zastrzeżeń Konwent Powiatów Województwa Dolnośląskiego zwraca się z wnioskiem o ich uwzględnienie w nowelizacji obowiązujących przepisów uofp. Dotychczasowe zmiany wychodzące naprzeciwko oczekiwaniom

samorządów, mające na celu poprawę ich zdolności do wykorzystania środków Unii Europejskiej w latach 2014-2020, są jednak niewystarczające i nie uwzględniają wskazanych wyżej zagrożeń dla realizacji przez nie obowiązkowych zadań ustawowych.