Elektronicznie podpisany przez:
Tomasz August Miśkiewicz
dnia 14 stycznia 2026 r.

Uchwała nr IX/6/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Jaworskiego nr XXII/126/25 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia budżetu na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
2) Aneta Kieljan — członek,
3) Małgorzata Michalkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Jaworskiego nr XXII/126/25 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia budżetu na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Powiatu Jaworskiego nr XXII/126/25 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia budżetu na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 112.634.494,42 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 101.430.359,82 zł i dochody majątkowe w kwocie 11.204.134,60 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 124.902.836,74 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 101.337.251,75 zł i wydatki majątkowe w kwocie 23.565.584,99 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 12.768.342,32 zł będą pochodzić z sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 10.000.000,00 zł, z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 2.007.111,00 zł oraz z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 761.231,32 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 500.000,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 12.268.342,32 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami z sprzedaży innych papierów wartościowych, z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej uchwały Rady Powiatu Jaworskiego nr XXII/127/25 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jaworskiego na lata 2026-2034 wynika, że na koniec 2026 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Powiatu wzrośnie (od poziomu według stanu na koniec 2025 roku wynoszącego 4.646.380,33 zł do wysokości 14.100.000,00 zł). W kolejnych latach nie przewiduje się zaciągania zobowiązań zwrotnych. Stopniowa spłata zadłużenia przewidziana jest w latach 2027-2033, z prognozowanych nadwyżek budżetu.

Relacja łącznej kwoty długu na koniec 2026 r. do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów

określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wyniesie 16,28%.

W 2026 r. relacja spłat długu, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 1,36%, przy dopuszczalnym wskaźniku zdolności spłaty zadłużenia Powiatu wynoszącym 11,34% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2025 r.). W kolejnych latach obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy Powiatu ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów, celowość i realność planowanych wydatków oraz za zaciąganie zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz