

Uchwała nr VII/4/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu powiatu jaworskiego przedstawionego w uchwale LXXIII/376/23 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia budżetu na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Alina Giniowiec-Bakalarz — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu powiatu jaworskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Jaworskiego nr LXXIII/376/23 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia budżetu na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej w dniu 22 grudnia 2023 roku uchwały Rady Powiatu Jaworskiego nr LXXIII/376/23 z dnia 21 grudnia 2023 roku w sprawie przyjęcia budżetu na 2024 rok, stwierdził, co następuje.

W budżecie powiatu na 2024 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 124.698.133,89 zł, z tego:

- dochody bieżące – 79.717.724,62 zł,

- dochody majątkowe - 44.980.409,27 zł;

2. wydatki w wysokości – 133.794.095,00 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 82.650.452,42 zł,

- wydatki majątkowe – 51.143.642,58 zł;

3. deficyt budżetu – 9.095.961,11 zł;

4. przychody w łącznej kwocie – 10.495.961,11 zł, z tego:

- z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych z lat ubiegłych - 6.000.000,00 zł,

- z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych - 1.789.050,71 zł

- z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu - 2.706.910,40 zł;

5. rozchody w kwocie 1.400.000,00 zł z tytułu wykupu papierów wartościowych.

Zaplanowany deficyt w kwocie 9.095.961,11 zł, zgodnie z postanowieniami § 3 uchwały budżetowej, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych z lat ubiegłych, nadwyżki z lat ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5,6 i 8 u.f.p.

Łącznie z uchwałą budżetową na 2024 rok została przekazana uchwała Rady Powiatu Jaworskiego nr LXXIII/377/23 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu jaworskiego, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024-2034. Z prognozy tej wynika, że kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 6.112.816,17 zł. Na kwotę długu składają się wyemitowane w latach ubiegłych obligacje komunalne oraz dług spłacany wydatkami. Ponadto w 2025 roku planuje się przychody z kredytów, pożyczek lub emisji obligacji komunalnych w kwocie 4.500.000,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2025 roku wynosi 9.146.380,33 zł.

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024-2034 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art.243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2022-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności dofinansowania właściwej realizacji zadań własnych powiatu, co organy powiatu winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Alina Giniowiec-Bakalarz