Uchwała Nr 279/2009
Zarządu Powiatu w Jaworze
z dnia 17 czerwca 2009r.

w sprawie zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Dolnośląskiego nr NK.II.0911-10/199/09 z dnia 30 marca 2009 r.

Na podstawie art. 85 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) Zarząd Powiatu w Jaworze uchwala, co następuje:

§ 1

Postanawia się zaskarżyć rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego nr NK.II.0911-10/199/09 z dnia 30 marca 2009 r. w sprawie stwierdzenia nieważności § 1 i § 2 porozumienia 5/2009 zawartego w dniu 10 lutego 2009 r. pomiędzy Gminą Jawor a Powiatem Jaworskim.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Jaworskiemu oraz Wicestaroście.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Stanisław Laskowski ..... m/ umr
Michał Lenkiewicz ..... Lenkiewicz
Zygmunt Melner ..... m/umr
Piotr Pieniążek .....
Józef Święcicki .....

RADCA PRAWNY
Lilianna Konopska
L-288

UZASADNIENIE

Zaskarżenie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Dolnośląskiego nr NK. 0911 - 10/199/09 z dnia 30 marca 2009 r. w kwestii stwierdzenia nieważności § 1 - 2 porozumienia 5/2009 zawartego w dniu 10 lutego 2009 r. pomiędzy Gminą Jawor a Powiatem Jaworskim jest zasadne z kilku powodów.

Wojewoda Dolnośląski stwierdził, że § 1 - 2 porozumienia zawartego w dniu 10 lutego 2009 r. pomiędzy Gminą Jawor a Powiatem Jaworskim narusza art. 60 ust. 1 pkt 6 ustawy o systemie oświaty. Z zapisu ustawy oświatowej wynika, że zasady rekrutacji uczniów określa statut szkoły. Należy podkreślić, że § 1 - 2 przedmiotowego porozumienia zostały ustalone na podstawie kompetencji przewidzianych dla organów prowadzących w § 24 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 20 lutego 2004 r. w sprawie warunków i trybu przyjmowania uczniów do szkół publicznych oraz przechodzenia z jednych typów szkół do innych (Dz. U. Nr 26, poz. 232 z poź. zm.):

„Jednostki samorządu terytorialnego prowadzące szkoły:

1) ustalają, w porozumieniu z dyrektorami szkół, liczbę oddziałów klas pierwszych oraz liczbę uczniów przyjmowanych do klas pierwszych, w tym w odniesieniu do szkół [...], a także przekazują te ustalenia kuratorowi oświaty,
2) upowszechniają informację dla kandydatów do wszystkich typów szkół, w szczególności o planowanych profilach kształcenia ogólnozawodowego i zawodach, w których będzie realizowane kształcenie, oraz o liczbie miejsc w poszczególnych typach szkół".

Organy prowadzące realizują powyższe kompetencje poprzez coroczne podejmowanie uchwał w sprawie naboru uczniów do szkół na dany rok szkolny. Zarząd Powiatu w Jaworze na rok szkolny 2009/2010 posiada taką uchwałę - Uchwała Nr 248/2009 z dnia 20 lutego 2009 r. w sprawie naboru uczniów do szkół ponadgimnazjalnych na terenie powiatu jaworskiego.

Należy zwrócić uwagę, że „zasady naboru" nie są wyłącznie regulowane przez statut szkoły - jak twierdzi Wojewoda Dolnośląski. Oprócz opisanych wyżej kompetencji organu prowadzącego w tym zakresie kuratorzy oświaty corocznie określają terminy rekrutacji do szkół gimnazjalnych oraz terminy i zasady rekrutacji do szkół ponadgimnazjalnych na dany rok szkolny na terenie konkretnego województwa. Przykładem jest Zarządzenie Nr 10/2009 Dolnośląskiego Kuratora Oświaty z dnia 24 lutego 2009 r. w sprawie terminów rekrutacji do gimnazjów oraz terminów i zasad rekrutacji kandydatów do szkół ponadgimnazjalnych na rok szkolny 2009/2010 - wydane na podstawie powołanego rozporządzenia MENiS. § 3 ust. Zarządzenia Dolnośląskiego Kuratora Oświaty stanowi:

„Rekrutacja uczniów do szkół ponadgimnazjalnych dla młodzieży na podbudowie gimnazjum odbywa się na podstawie kryteriów zawartych w statucie szkoły, uwzględniających:

1) liczbę punktów uzyskanych za wyniki części humanistycznej oraz części matematyczno - przyrodniczej egzaminu przeprowadzanego w ostatnim roku nauki w gimnazjum, zawartych w zaświadczeniu o szczegółowych wynikach egzaminu;

2) liczbę punktów uzyskanych za oceny, zawarte w świadectwie ukończenia gimnazjum, z języka polskiego i trzech wybranych obowiązkowych zajęć edukacyjnych, wskazanych przez dyrektora szkoły ponadgimnazjalnej;

3) liczbę punktów uzyskanych za inne osiągnięcia ucznia wymienione na świadectwie ukończenia gimnazjum;

4) liczbę punktów uzyskanych za wyniki sprawdzianu uzdolnień kierunkowych w przypadku, o którym mowa w ust. 3."

W interpretacji prawnej Wojewody „zasady naboru" są wyłącznie zastrzeżone do regulacji w drodze statutu szkoły. Takie twierdzenie stoi w sprzeczności z przytoczonym rozporządzeniem MENiS i zarządzeniem DKO.

Należy także podnieść argument, że powiat w świetle art. 17 ust. 5 ustawy o systemie oświaty odpowiada za sieć szkół ponadgimnazjalnych:

„Rada powiatu ustala plan sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych oraz szkół specjalnych, z uwzględnieniem szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych mających siedzibę na obszarze powiatu prowadzonych przez inne organy prowadzące, tak aby umożliwić dzieciom i młodzieży zamieszkującym na obszarze powiatu [...] realizację odpowiednio obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki."

W kontekście powyższego Powiat Jaworski, zawierając porozumienie z Gminą Jawor, prowadzącą szkołę ponadgimnazjalną, wypełniał zadanie przypisane art. 17 ust. 1 ustawy oświatowej, jakim jest odpowiedzialność za sieć szkół ponadgimnazjalnych na terenie powiatu i zabezpieczenie dzieciom i młodzieży realizacji obowiązku szkolnego lub nauki. Wprawdzie art. 5 ust. 5 b przewiduje zawieranie między jednostkami samorządu terytorialnego porozumień na prowadzenie danego typu szkoły, której prowadzenie jest zadaniem własnym JST, jednak ustalenie sieci szkół ponadgimnazjalnych jako zadanie niezbywalne powiatu nakłada nań konieczność współdziałania z innymi organami prowadzącymi szkoły ponadgimnazjalne, w tym przypadku - Gminą Jawor. Zatem zawarcie porozumienie z Gminą Jawor w dniu 10 lutego 2009 r., właśnie o takiej treści, było konieczne z punktu widzenia przypisanych prawem kompetencji i zadań powiatu.