Elektronicznie podpisany przez:
Tomasz August Miśkiewicz
dnia 13 grudnia 2022 r.

Uchwała nr IX/117/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Jaworskiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jaworskiego na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1) Tomasz Miskiewicz — przewodniczący,
2) Aneta Kieljan — członek,
3) Monika Puchała — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Jaworskiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jaworskiego na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Zarząd Powiatu Jaworskiego, uchwałą nr 33/2022 z dnia 14 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Powiatu Jaworskiego na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie budżetu na 2023 r. Uchwała wpłynęła do Izby 15 listopada 2022 roku.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 97.631.718,03 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 65.392.316,08 zł i dochody majątkowe w kwocie 32.239.401,95 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 120.073.847,26 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 71.181.296,90 zł i wydatki majątkowe w kwocie 48.892.550,36 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 23.842.129,23 zł pochodzić będą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 7.552.387,44 zł, z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 8.289.741,79 zł oraz z emisji papierów wartościowych w wysokości 8.000.000,00 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.400.000,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 22.442.129,23 zł, zgodnie z § 3 ust. 1 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz z sprzedaży innych papierów wartościowych. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest ujemna (-5.788.980,82 zł). W finansowanie budżetu włączono środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 u.f.p. w łącznej kwocie 15.842.129,23 zł. Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2022 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie

wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika, że Powiat takimi środkami będzie dysponował. W przedłożonych wyjaśnieniach z dnia 12 grudnia 2022 roku Starosta Powiatu Jaworskiego poinformował o posiadaniu wymienionych środków na rachunkach bankowych Powiatu (pismo znak FK.3021.89.2022). Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wystąpienia na koniec 2022 roku ww. środków w wysokości niższej od założonej w projekcie uchwały, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie Powiatu.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2023-2032, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie doinformacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz